

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14 мая 2025

Кемерово

№ *Кр-340-258-0*

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного энергетического
надзора за 3 месяца 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 месяца 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



Д.А. Грибков

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 месяца 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 месяца 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 17387, в том числе потребителей электроэнергии – 16814.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 113474;
Тепловых электростанций	– 29;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 12;
Малых (технологических) электростанций	– 206;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 4697;
в том числе:	
производственных	– 789;
отопительно-производственных	– 172;
отопительных	– 3736;
Электрических подстанций	– 108529;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 13232,01 км;
Линий электропередачи всего,	– 376797,417 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 200448,019 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 163701,938 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 12647,46 км.

За 3 месяца 2025 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 325 новых и реконструированных энергоустановок.

За 3 месяца 2025 года на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (за аналогичный период 2024 года – 2), из них:

на объектах электроэнергетики аварий не зарегистрировано (за аналогичный период 2024 года – 1);

на объектах теплоснабжения аварий не зарегистрировано (за аналогичный период 2024 года – 1).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (за аналогичный период 2024 года – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2024 года – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2024 года – 0).

За 3 месяца 2024 года зарегистрировано 2 аварии:

10.01.2024 в 14:31 неправильным ложным действием АОПО АТ-2 в составе МКПА 1 комплект АТ-1, АТ-2 (АЛАР ФЦС, ФОТ, АОПО, УРОВ АЛАР) на ПС 500 кВ Таврическая филиала ПАО «Россети» - Западно-Сибирское предприятие магистральных электрических сетей:

- выполнены поочередные пуски команд ОН-6, ОН-50 Омск, ОН-100

Омск, ОН-150 Омск;

- отключился выключатель 220 кВ ВВ-220 АТ-2 на ПС 500 кВ Таврическая.

Обесточено: Быт 322 населенных пунктов 14 районов Омской области (111,1 тыс. человек, СЗО 851 шт.), 5 районов г. Омска (180 тыс. человек).

Сбой в движении 1 грузового поезда и 1 пригородного поезда Омской дистанции (максимальное время простоя 24 минут).

Суммарно обесточено (291,1 тыс. человек) - 312 МВт.

Экологических и социально-значимых последствий нет. Акт расследования от 15.03.2024 №1. Разработано 20 противоаварийных мероприятий.

14 марта 2024 года в городе Киселевске на тепловой сети от котельной № 33 муниципального предприятия города Киселевска «Исток» произошла аварийная ситуация. Грузовой автомобиль после выгрузки угля на угольном складе котельной проезжал под теплотрассой с поднятым кузовом и свалил с высоких опор трубопроводы тепловой сети. От удара кузовом трубопроводы и опоры тепловой сети были сильно деформированы, появились разрывы в сварных швах. Были демонтированы и вновь смонтированы с применением сварки порядка 110 метров тепловой сети. Перерыв в теплоснабжении потребителей составил 27 часов.

Причиной сложившейся аварийной ситуации стал человеческий фактор (водитель не опустил кузов автомобиля в исходное положение).

Во избежание повторения расследуемой ситуации необходимо установить устройства или сооружения для ограничения скорости при выезде с угольного склада, ограничителя высоты проезда автотранспорта перед тепловой сетью, знаков ограничения высоты и информационной таблички (аншлага) - напоминания «Опусти кузов».

Произвести замену поврежденного участка тепловой сети протяженностью 100 метров в период подготовки к отопительному периоду 2024-2025г. Акт расследования от 08.04.2024 № 1-ТС. Разработано 5 противоаварийных мероприятий.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ошибочные или неправильные действия привлеченного персонала, выполняющего работу по договору;

нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования;

неправильные действия защитных устройств и (или) систем автоматики;

повреждение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 6 кВ и выше) в электрических сетях или на электростанции, а также отключение такого объекта действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом.

Мероприятия, предусмотренные в актах расследования причин аварий, выполнены в установленные сроки.

За 3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1497 контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2024 года – 804), из них плановых – 3 (за аналогичный период 2024 года – 4, внеплановых – 1494 (за аналогичный период 2024 года – 800).

За 3 месяца 20245года Ростехнадзором проведено 1497 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (за аналогичный период 2024 года – 804).

За отчетный период Управление осуществляло свою деятельность согласно годовому плану надзорной, контрольной и разрешительной деятельности на 2025 год.

Внеплановая работа заключалась в проведении:

- проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний;

- допусков в эксплуатацию вновь вводимых и реконструированных объектов;

- проверок электротехнических лабораторий по заявкам о регистрации (или перерегистрации) на право проведения измерений и испытаний;

- в участии по расследованию причин аварийных отключений на объектах энергетики совместно с собственниками;
- проверок по техническому освидетельствованию электрооборудования, зданий и сооружений по поступившим заявкам от электросетевых организаций.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1755 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 126 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности – 3 раза.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 61 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 828,8 тыс. рублей.

За аналогичный период 2024 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора было выявлено 1369 нарушений, наложено административных наказаний в отношении 125 граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 717 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 356,5 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 3 месяца 2025 года соблюдены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за аналогичный период 2024 года также были соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя

при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля)
--

За 3 месяца 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

Управлением направлялись следующие предложения по внесению изменений в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (далее – Правила)»:

1. Пункт 7 Правил дополнить информацией из подпункта «г» пункта 12 Правил: «7. Технологическое нарушение в электроэнергетике является аварией в электроэнергетике (далее – авария), если в результате него произошло прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии суммарной мощностью 100 МВт и более, в том числе в результате применения графиков временного отключения потребления суммарным объемом 100 МВт и более, или разрушение проточной части турбины

номинальной мощностью 100 МВт и более, силового трансформатора (автотрансформатора) мощностью 100 МВА и более или турбины номинальной мощностью 100 МВт и более с изменением их формы или геометрических размеров или смещением корпуса на фундаменте, либо с повреждением генератора установленной мощностью 100 МВт и более с разрушением его статора, ротора или изоляции обмоток статора или ротора, полное отключение генерирующего оборудования электростанции при работе не менее 2-х генераторов».

2. Изменить пункт 12 Правил: «12. Орган федерального государственного энергетического надзора осуществляет расследование причин аварий». Исключить из пункта 12 Правил события, указанные в подпункте «а», а также подпункты «б»-«г». Расследование причин событий, указанных в подпунктах «а»-«г», определить функцией по расследованию причин инцидентов в электроэнергетике относящихся к полномочиям владельца объекта электроэнергетики или субъекта оперативно-диспетчерского управления.

3. Пункт 13 Правил предлагаем в следующей редакции: «13. Владелец объекта электроэнергетики, а также субъект оперативно-диспетчерского управления в отношении принадлежащих ему устройств (комплексов) противоаварийной или режимной автоматики, автоматизированных систем диспетчерского управления, средств диспетчерского и технологического управления, установленных в диспетчерских центрах, осуществляют расследование причин аварий и инцидентов I и II категории».

4. В случае утверждения изменений пунктов 7 и 12 Правил, предлагаем исключить положения пунктов 14-16 Правил.

5. Предлагаем изменить формулировку пункта 17 Правил: «17. Расследование причин инцидентов I категории, проводимое владельцем объекта электроэнергетики в случае привлечения субъекта оперативно-диспетчерского управления, осуществляется при обязательном участии органа федерального государственного энергетического надзора в отношении: -//-».

6. Предлагаем изменить абзац 2 пункта 18 Правил: «В расследовании причин инцидентов I и II категории по решению органа федерального государственного энергетического надзора принимают участие его представители».

7. Предлагаем дополнить пункт 31 Правил следующим абзацем: «По решению председателя комиссии численность представителей от каждого органа власти и организации может быть увеличена».

Изданы:

Не входят в полномочия Управления.

Сведения отсутствуют.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Сведения отсутствуют.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 306 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 329 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 252;

в сфере теплоснабжения – 77;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Работа Управления направлена на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере

электроэнергетики, которые прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

ненадлежащей эксплуатации и технического состояния электрических сетей в садоводческих товариществах, в которых осуществляется круглогодичное проживание граждан;

вопросов перерыва электроснабжения и качества предоставляемых услуг энергоснабжающими организациями в частных секторах субъектов Российской Федерации.

Также за 3 месяца 2025 года обращения перенаправлялись в другие органы для рассмотрения в рамках компетенции, ответы в рамках компетенции Управления даны в установленные законом сроки

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

введение моратория на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

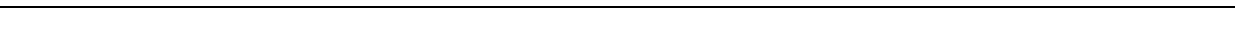
освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

осуществление постоянного контроля за соблюдением подчиненными работниками правил охраны труда и за безопасным производством работ;

проведение внеплановых инструктажей для обслуживающего энергоустановки персонала;

проведение своевременной проверки знаний по электробезопасности и по тепловым энергоустановкам;

организация повышения квалификаций работников энергетических предприятий.



Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований в области энергетического надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--
